

Тема 3. Несчастные случаи на производстве

Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету

Одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда является расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ст. 210 ТК). Оформленные в соответствии с требованиями законодательства результаты расследования служат основанием для защиты законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных либо в гражданско-правовом порядке за счет причинителя вреда.

Несчастный случай на производстве - событие, в результате которого работниками или другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, были получены увечья или иные телесные повреждения (травмы), в том числе причиненные другими лицами, включая: тепловой удар; ожог; обморожение; утопление; поражение электрическим током, молнией, излучением; укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми; повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов, повлекшие необходимость перевода пострадавшего на другую работу, временную или стойкую утрату им трудоспособности либо его смерть.

Статьей 227 ТК РФ определен круг лиц, несчастные случаи с которыми подлежат расследованию и учету. К таким лицам отнесены работники и другие лица, участвующие в производственной деятельности работодателя (работники и другие лица, получающие образование в соответствии с ученическим договором; обучающиеся, проходящие производственную практику; лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду; лица, привлекаемые в установленном порядке к выполнению общественно полезных работ и др.

Статьей 227 ТК РФ, а также постановлением Минтруда России от 24.10.2002 № 73 (ред. от 14.11.2016) "Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях" определен, в какое время должно произойти событие, которое можно классифицировать как НС:

а) при непосредственном исполнении трудовых обязанностей или работ по заданию работодателя (его представителя), в том числе во время служебной командировки, а также при совершении иных правомерных действий в интересах работодателя, в том числе направленных на предотвращение несчастных случаев, аварий, катастроф и иных ситуаций чрезвычайного характера;

б) на территории организации, других объектах и площадях, закрепленных за организацией на правах владения либо аренды, либо в ином месте работы в течение рабочего времени (включая установленные перерывы), в том числе во время следования на рабочее место (с рабочего места), а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства, одежды и т.п. перед началом и после окончания работы, либо при выполнении работ за пределами нормальной продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни;

в) при следовании к месту работы или с работы на транспортном средстве работодателя или сторонней организации, предоставившей его на основании договора с работодателем, а также на личном транспортном средстве в случае использования его в производственных целях в соответствии с документально оформленным соглашением сторон трудового договора или объективно подтвержденным распоряжением работодателя (его представителя) либо с его ведома;

г) во время служебных поездок на общественном транспорте, а также при следовании по заданию работодателя (его представителя) к месту выполнения работ и обратно, в том числе пешком;

д) при следовании к месту служебной командировки и обратно;

е) при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междусменного отдыха (водитель-сменщик на транспортном средстве, проводник или механик рефрижераторной секции в поезде, бригада почтового вагона и другие);

ж) во время междусменного отдыха при работе вахтовым методом, а также при нахождении на судне (воздушном, морском, речном и др.) в свободное от вахты и судовых работ время;

з) при привлечении в установленном порядке к участию в ликвидации последствий катастроф, аварий и других чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, криминогенного и иного характера.

Несчастные случаи на производстве **по степени тяжести повреждения здоровья** подразделяются на **тяжелые и легкие**. Отнесение производственной травмы к категории тяжелого несчастного случая осуществляется в соответствии со **Схемой** определения степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве, утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 24.02.2005 N 160.

В соответствии с **п. 2** указанной Схемы **квалифицирующими признаками тяжести повреждения здоровья при несчастном случае на производстве** являются: характер полученных повреждений здоровья и осложнения, связанные с этими повреждениями, а также развитие и усугубление имеющихся хронических заболеваний в связи с получением повреждения;

последствия полученных повреждений здоровья (стойкая утрата трудоспособности).

Наличие одного из квалифицирующих признаков является достаточным для установления категории тяжести несчастного случая на производстве. Признаками тяжелого несчастного случая на производстве служат также повреждения здоровья, угрожающие жизни пострадавшего. Предотвращение смертельного исхода в результате оказания медицинской помощи не влияет на оценку тяжести полученной травмы.

В **п. 3** Схемы приведены несчастные случаи, которые относятся к категории тяжелых. Так, например, к тяжелым несчастным случаям на производстве относятся:

повреждения здоровья, острый период которых сопровождается: шоком, комой, кровопотерей (объемом более 20%), эмболией, острой недостаточностью функций жизненно важных органов и систем (ЦНС, сердечной, сосудистой, дыхательной, почечной, печеночной и (или) их сочетанием);

повреждения здоровья, квалифицированные при первичном осмотре пострадавшего врачами стационара, травматологического пункта или другими организациями здравоохранения как проникающие ранения черепа; перелом черепа и лицевых костей; ушиб головного мозга; внутричерепная травма; ранения, проникающие в просвет глотки, трахеи, пищевода, а также повреждения щитовидной и вилочковой железы; проникающие ранения позвоночника и др;

повреждения, которые непосредственно не угрожают жизни пострадавшего, но являются тяжкими по последствиям: потеря зрения, слуха, речи; потеря какого-либо органа или полная утрата органом его функции (при этом потеря наиболее важной в функциональном отношении части конечности (кисти или стопы) приравнивают к потере руки или ноги); психические расстройства и др.

К легким несчастным случаям на производстве относятся повреждения, не входящие в **п. 3** Схемы.

Квалификация отдельных несчастных случаев имеет свои особенности. В частности, это относится к несчастным случаям в торговле со смертельным исходом. *Например, в июле 1999 г. в результате нападения на бухгалтерию одного из московских хлебозаводов бухгалтер получила тяжелое огнестрельное ранение, а отладчик компьютерных программ был убит. Суд при рассмотрении дела счел доказанным необеспечение работодателем безопасных условий труда, поскольку помещение бухгалтерии, где находилось рабочее место пострадавшей и где хранились денежные*

средства, не имело пункта охраны и охранной сигнализации, а контрольно-пропускной пункт находился только на въездах на территорию хлебозавода

В другом случае в одном из районных центров Кировской области вечером в результате разбойного нападения была убита продавец. Суд также установил, что работодателем не были приняты достаточные меры по обеспечению здоровых и безопасных условий труда для работника в соответствии со спецификой деятельности торговой организации

Сложности также возникают, когда несчастные случаи происходят *при следовании на личном транспорте с работы или на работу*. Если между работником и работодателем отсутствует письменное соглашение или иной акт, подтверждающий согласие работодателя и работника, то расследование таких несчастных случаев сопряжено со значительными сложностями. То же самое можно сказать и о расследовании несчастного случая, наступившего во время нахождения работника в командировке.

Вопросы о признании того или иного несчастного случая страховым случаем являются сложными и нередко становятся предметом рассмотрения судами высших судебных инстанций.

Для правильной квалификации события, в результате которого причинен вред жизни или здоровью пострадавшего, Пленум Верховного Суда РФ в п. 9 Постановления от 10.03.2011 № 2 говорит о необходимости в каждом случае исследовать следующие юридически значимые обстоятельства:

относится ли пострадавший к лицам, участвующим в производственной деятельности работодателя (ч. 2 ст. 227 ТК РФ);

указано ли происшедшее событие в перечне событий, квалифицируемых в качестве несчастных случаев (ч. 3 ст. 227 ТК РФ);

соответствуют ли обстоятельства (время, место и др.), сопутствующие происшедшему событию, обстоятельствам, указанным в ч. 3 ст. 227 ТК РФ;

произошел ли несчастный случай на производстве с лицом, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ст. 5 Федерального закона № 125-ФЗ);

имели ли место обстоятельства, при наличии которых несчастные случаи могут квалифицироваться как не связанные с производством (исчерпывающий перечень таких обстоятельств содержится в ч. 6 ст. 229.2 ТК РФ), и иные обстоятельства.

Так, например, получение травмы при следовании работника с места его работы пешком или на общественном транспорте домой не относится к несчастному случаю на производстве (Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 05.11.2015 № 33-19382/2015 по делу № 2-3403/2014).

Обязанности работодателя при несчастном случае

Последовательность предполагаемых действий работодателя, зафиксированная в [статье 228 ТК РФ](#), полностью соответствует такому важнейшему направлению государственной политики в сфере охраны труда, как обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников.

В первую очередь исключительно важно попытаться **спасти жизнь работника**, если речь не идет о несчастном случае со смертельным исходом.

Практически одновременно работодателю следует принять меры по **недопущению травмирования других лиц и устранению чрезвычайной ситуации**. Речь может идти, в частности, о тушении возникшего в цехе пожара, эвакуации персонала из зоны заражения сильнодействующими и ядовитыми веществами, предотвращении затопления угольной шахты и т.д.

Следующая обязанность направлена в конечном счете на обеспечение последующего объективного расследования несчастного случая, для чего требуется **зафиксировать в неизменном виде обстановку на месте происшествия**, разумеется, если это не противоречит предыдущей обязанности и не влечет за собой угрозы для жизни и здоровья людей. Лишь при невозможности сохранения обстановки в исходном

состоянии на момент наступления несчастного случая возможны **иные способы фиксации доказательств** - фото- и видеосъемка, составление схем и пр.

Обязанность **уведомить целый круг упоминаемых субъектов** также крайне важна, это необходимо сделать немедленно. Своевременное и как можно более раннее **участие представителей специализированных органов и организаций** во многих случаях важно для скорейшего и объективного расследования обстоятельств несчастного случая и установления круга виновных лиц.

В качестве **иных мер**, которые должен предпринять работодатель, можно назвать само надлежащее и своевременное расследование несчастного случая и грамотное оформление требуемых документов.

Итак, последовательный алгоритм действий работодателя при НС:

- 1) немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости его доставку в медицинскую организацию;
- 2) принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;
- 3) сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку, какой она была на момент происшествия, или зафиксировать сложившуюся обстановку;
- 4) проинформировать о несчастном случае соответствующие органы и организации, а о тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом - и родственников пострадавшего;
- 5) провести расследование НС.

Работники обязаны незамедлительно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о каждом происшедшем несчастном случае или об ухудшении состояния своего здоровья в связи с проявлениями признаков острого заболевания (отравления) при осуществлении действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем.

Трудовой кодекс РФ устанавливает сроки, в течение которых работодатель либо его представитель обязаны направить извещение по установленной форме в определенные органы:

Категория НС	В какой орган направляется извещение	Срок направления извещения
любой НС	ФСС (по месту регистрации страхователя)	в течение суток
групповой НС (с числом пострадавших 2 чел. и более), тяжелый НС, НС со смертельным исходом	в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; в прокуратуру по месту происшествия несчастного случая; в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) орган местного самоуправления по месту государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя; работодателю, направившему работника, с которым произошел несчастный случай; в территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу; в исполнительный орган страховщика по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя);	в течение суток

	в соответствующее территориальное объединение организаций профсоюзов	
случаи острого отравления	Роспотребнадзор	в течение суток
если легкий несчастный случай со временем перешел в категорию тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом	в территориальную государственную инспекцию труда; территориальное объединение организаций профсоюзов; территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу; ФСС, если случай страховой	в течение 3 суток

Форма извещения о групповом несчастном случае (два человека и более), тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом установлена постановлением Минтруда России от 24.10.2002 № 73 (ред. от 14.11.2016) "Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях"

Извещение передается по телефону, факсом, телеграфом и другими имеющимися средствами связи. В интересах работодателя зафиксировать факт направления извещения в установленный срок (на случай судебных разбирательств).

Порядок расследования несчастных случаев на производстве.

Расследование несчастных случаев регламентировано ТК РФ и Постановлением Министерства труда и социального развития России от 24.10.2002 № 73.

Несчастный случай на производстве расследует комиссия, порядок формирования которой установлен ст. 229 ТК РФ.

Состав комиссии (не менее 3-х человек) утверждается приказом (распоряжением) работодателя. В нее входят:

- * специалист по охране труда (или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда);
- * представители работодателя;
- * представители профсоюзной организации или иного представительного органа работников.

В комиссию могут входить и другие лица, но эти – обязательно.

ВАЖНО: во всех случаях состав комиссии должен состоять из нечетного числа членов.

Возглавляет комиссию работодатель (его представитель), а в установленных случаях - должностное лицо надзорного органа.

Если в несчастном случае (в т. ч. групповом) один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья либо имела место смерть пострадавшего, в состав комиссии включается также:

- * государственный инспектор труда;
- * представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления (по согласованию);
- * представители территориального объединения организаций профсоюзов;
- * представители Фонда социального страхования (при расследовании несчастных случаев с застрахованными лицами).

В этом случае комиссию **возглавляет, как правило, государственный инспектор труда.**

Если произошел групповой несчастный случай с числом погибших пять человек и более, в состав комиссии включаются представители государственной инспекции труда и

общероссийского объединения профессиональных союзов, а возглавляет ее руководитель государственной инспекции труда (или его заместитель).

Сроки:

- 1) легкие случаи, о которых стало известно сразу, расследуются в течение 3 дней;
- 2) тяжелые и со смертельным исходом - в течение 15 дней с возможным продлением председателем комиссии по расследованию н/с сроков расследования еще на 15 дней.
- 3) н/с, о котором работодатель не был оповещен своевременно, или в результате которого нетрудоспособность работника наступила не сразу, расследуется в общем порядке по заявлению пострадавшего или его доверенного лица в течение одного месяца со дня поступления такого заявления.

Порядок проведения расследования несчастных случаев установлен ст. 229.2 ТК РФ.

Комиссия обязана:

- * опросить свидетелей, руководителя организации, пострадавшего (если он в состоянии), составить протокол по форме 6, утв. Постановлением Минтруда № 73 от 24.10.2002;
- * осмотреть место происшествия, составить протокол по форме 7, утв. Министерством труда и социального развития РФ в постановлении от 24.10.2002;
- * установить обстоятельства несчастного случая;
- * причины возникновения данного факта;
- * определить, может ли происшествие называться производственным либо случай не связан с производством;
- * определить лиц, которые допустили наступление такого случая;
- * сделать заключение о том, какие меры должны быть проведены для недопущения в будущем подобных случаев;
- * определить наличие вины пострадавшего;
- * составить Акт о несчастном случае на производстве - форму Н-1, визируемый полным составом комиссии и руководителем организации.

При необходимости комиссия может потребовать от работодателя:

- * осуществить технические расчеты, лабораторные исследования, испытания, другие экспертные работы и привлечь в этих целях специалистов-экспертов;
- * провести фотографирование и (или) видеосъемку места происшествия и поврежденных объектов, составить планы, эскизы, схемы;
- * предоставить транспорт, служебное помещение, средства связи, специальную одежду, специальную обувь и другие средства индивидуальной защиты.

Также работодатель должен получить из медучреждения медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести по форме 315/у.

На основании всех собранных материалов комиссия (инспектор труда) устанавливает:

- 1) обстоятельства и причины несчастного случая;
- 2) лиц, допустивших нарушения требований охраны труда.

Далее вырабатываются предложения по устранению выявленных нарушений и предупреждению аналогичных несчастных случаев, а также квалифицируется несчастный случай (как связанный или не связанный с производством).

К сведению

Если в ходе расследования будет установлено, что возникновению или увеличению вреда, причиненного здоровью пострадавшего, содействовала его грубая неосторожность, с учетом заключения профсоюзной организации (государственного инспектора труда) устанавливается степень вины застрахованного в процентах.

Также в ходе расследования несчастного случая нужно учитывать особенности расследования в отдельных отраслях и организациях, установленные Положением № 73.

Работодатель должен помогать в расследовании:

- предоставить комиссии кабинет для проведения расследования;
- предоставить автотранспорт для перемещений;
- обеспечить членов комиссии возможностью пользования различными видами связи;
- сфотографировать и по возможности снять на видео место происшествия;
- привлечь к расследованию экспертов;
- провести необходимые лабораторные исследования.

По окончании расследования

- .

Шаг 7. Отчет

Каждая компания должна вести журнал регистрации н/с на производстве. В него вносится информация обо всех несчастных случаях, произошедших на производстве. Данный журнал после полного заполнения следует хранить в организации в течение 45 лет.

Оформление материалов расследования несчастных случаев

Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев установлен ст. 230 ТК РФ.

Все материалы расследования НС оформляются в соответствии с формами, утв. Постановлением Минтруда № 73 от 24.10.2002.

Таким образом, после окончания расследования работодатель формирует акты о результатах расследования по форме Н-1 в трех экземплярах и соответствующие пакеты документов к ним:

- один экземпляр акта с копиями всех материалов передается в ФСС;
- второй экземпляр акта не позднее трех рабочих дней выдается работнику или его представителю;
- третий остается в организации и хранится 45 лет.

По результатам расследования несчастного случая, **квалифицированного как несчастный случай, не связанный с производством** (в т.ч. группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом), комиссия составляет акт о расследовании соответствующего несчастного случая по установленной форме в двух экземплярах, обладающих равной юридической силой, которые подписываются всеми лицами, проводившими расследование.

Все НС, происшедшие на производстве, регистрируются в специальном журнале регистрации несчастных случаев на производстве, структура и содержание которого определены постановлением Минтруда России № 73. Журнал также хранится в организации 45 лет.